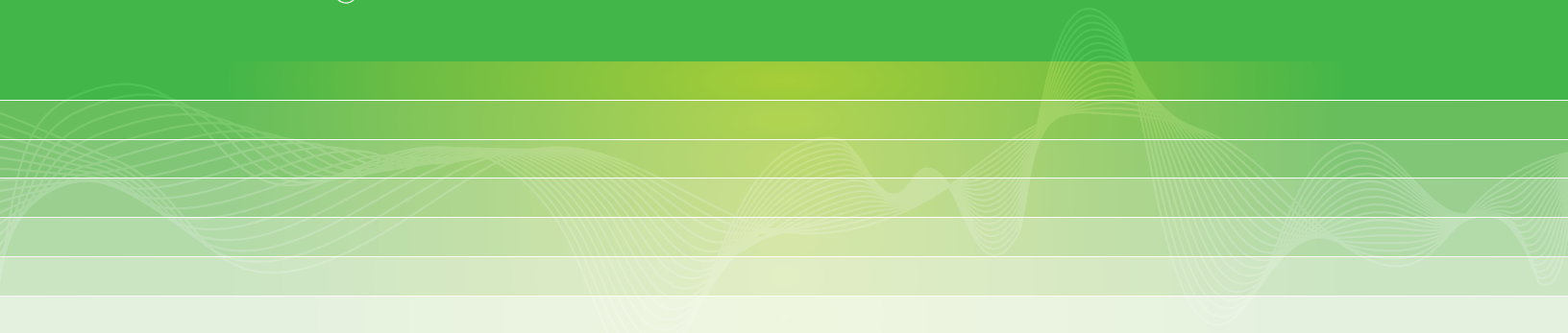




Consejo Nacional de Evaluación  
de la Política de Desarrollo Social

# Inventario CONEVAL de Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social

Nota Metodológica



## Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social

### Investigadores académicos 2010-2014

**Agustín Escobar Latapí**

CIESAS-Occidente

**Fernando Alberto Cortés Cáceres**

El Colegio de México

**Graciela María Teruel Belismelis**

Universidad Iberoamericana

**John Scott Andretta**

Centro de Investigación y Docencia Económicas

**María del Rosario Cárdenas Elizalde**

Universidad Autónoma Metropolitana

**Salomón Nahmad Sittón**

CIESAS-Pacífico Sur

### Secretaría Ejecutiva

**Gonzalo Hernández Licona**

Secretario Ejecutivo

**Thania Paola de la Garza Navarrete**

Directora General Adjunta de Evaluación

**Ricardo C. Aparicio Jiménez**

Director General Adjunto de Análisis de la Pobreza

**Edgar A. Martínez Mendoza**

Director General Adjunto de Coordinación

**Daniel Gutiérrez Cruz**

Director General Adjunto de Administración

## COLABORADORES

### Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social

#### Equipo técnico

**Thania Paola de la Garza Navarrete**

**Hortensia Pérez Seldner**

**Eréndira León Bravo**

**Emmanuel Neri Reyes**

**Eréndira Isabel Gutiérrez Soriano**

**Germán Loyola Corres**

**Manuel Triano Enríquez**

**María Alejandra Cervantes Zavala**

## **Agradecimientos**

El Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL) agradece la colaboración de las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal en la validación de las bases de datos 2009 y 2010.

## Contenido

1. Antecedentes	6
2. ¿Qué es el Inventario CONEVAL?	7
3. Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social	8
4. Derechos Sociales y Dimensión de Bienestar Económico	11
5. Datos Descriptivos	14
6. Acrónimos	27
7. Contenido de gráficas y cuadros	29

## 1. Antecedentes

Los programas y las acciones de desarrollo social del Gobierno Federal son numerosos e incluyen actividades muy diversas entre sí. El monto del presupuesto que se les asigna cada ejercicio fiscal, el tamaño y distribución geográfica de su población atendida, así como el derecho social que buscan garantizar son heterogéneos y, con frecuencia, cambian año con año dependiendo de elementos de coyuntura económica o de las prioridades de política pública establecidas por los poderes Ejecutivo y Legislativo.

Una de las consecuencias de este escenario institucional complejo es que el proceso integral de planeación, elaboración, gestión y evaluación del conjunto de las políticas públicas en materia de desarrollo social del Gobierno Federal sea complicado.

**El Inventario CONEVAL de Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social** fue creado con el objetivo de contribuir a disminuir esta complejidad. Constituye un valioso insumo de trabajo para todo ciudadano y servidor público interesado en el ciclo de las políticas públicas, pues integra y sistematiza información clave de los programas del Gobierno Federal en una aplicación en línea que produce información estructurada y sintética que puede contribuir tanto al análisis como a la toma de decisiones de política pública de manera transparente, objetiva y con rigor técnico.

El esfuerzo por construir esta herramienta inició en 2007 con la elaboración de un listado de acciones y programas. Sin embargo, pronto fue claro que era necesario considerar –por una parte- criterios más precisos respecto a lo que debía entenderse por programa de desarrollo social y –por otro lado- vincular los listados de tal manera que relacionaran los derechos sociales establecidos en la Ley General de Desarrollo Social con los programas y que ambos se constituyeran en un insumo útil para la toma de decisiones. Con el fin de aprovechar estas áreas de oportunidad, en 2008 y 2009 se realizaron ejercicios en coordinación con instituciones académicas y consultores especializados que permitieron definir y operacionalizar qué es un programa y una acción de desarrollo social, así como crear la plataforma virtual que haría posible la generación de insumos integrados sobre los programas.

El resultado de este proceso es el **Inventario CONEVAL de Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social** que se presenta a continuación. Éste contiene datos de los programas de desarrollo social para 2009-2010, articulados con base en los derechos sociales y presentados a partir de ejes de diferenciación básicos como el área de residencia de la población beneficiada, el tipo de apoyo que se entrega, la etapa del ciclo de vida a la que se dirigen o el grupo de atención en el que se enfocan.

## 2. ¿Qué es el Inventario CONEVAL?

El **Inventario CONEVAL de Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social** es una herramienta que integra y sistematiza información relevante de los programas y de las acciones de desarrollo social del Gobierno Federal. Los Programas y las Acciones Federales que lo integran están organizados con base en los Derechos Sociales y la Dimensión de Bienestar Económico establecidos en Ley General de Desarrollo Social.

La aplicación en línea tiene como objetivo constituirse como una herramienta de consulta y análisis de información de los programas y las acciones del Gobierno Federal, contribuyendo a la transparencia y a la rendición de cuentas.

Los aspectos generales que contiene el Inventario son los siguientes:

- Datos generales del programa o la acción.
- Su vinculación con un Derecho Social o la Dimensión de Bienestar Económico.
- Los objetivos de los programas y las acciones.
- Su vinculación al Programa Nacional de Desarrollo.
- Datos de cobertura.
- Información presupuestal.
- Información de las evaluaciones externas realizadas.

Cabe resaltar que la información se presenta en bases de datos en formato Excel para 2004-2009, mientras que la información de 2010 puede consultarse de manera interactiva en Internet.

La asociación de los programas y las acciones federales con los Derechos Sociales o la Dimensión de Bienestar Económico se considera el eje principal del Inventario CONEVAL ya que permite definir el universo de intervenciones que contribuyen, en mayor o menor medida, al desarrollo social.

Los datos que proporciona el Inventario CONEVAL permiten al usuario conocer de forma rápida y precisa las principales características de los programas y las acciones de desarrollo social que brinda el Gobierno Federal, así como la población potencial de dichos programas y acciones. A su vez, con los datos se pueden realizar diversos análisis interesantes para diversos tipos de actores, ya que las búsquedas realizadas son exportables en archivos con formato Excel.

A continuación se presentan los criterios para la determinación del universo de esta aplicación informática, las definiciones de los Derechos Sociales y de la Dimensión de Bienestar Económico, así como algunos datos descriptivos para el año 2010 que se generan a partir de la información integrada en el Inventario CONEVAL.

### 3. Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social

Para delimitar el universo de Programas y Acciones Federales que conforman el Inventario CONEVAL, se utilizan las siguientes definiciones:

**Cuadro 1. Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social**

Programas y Acciones	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Los programas presupuestarios de modalidad <b>S</b> (<i>Reglas de Operación</i>) o <b>U</b> (<i>Otros programas de subsidios</i>) se consideran <b>PROGRAMAS</b>.</li> <li>• Los programas presupuestarios de modalidad <b>E</b> (<i>Prestación de Servicios Públicos</i>) o <b>B</b> (<i>Provisión de Bienes Públicos</i>) se consideran <b>ACCIONES</b>.</li> </ul>
Federales	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Son responsabilidad de una <b>dependencia</b> o <b>entidad</b> de la <b>Administración Pública Federal</b>.</li> </ul>
Desarrollo Social	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Están alineados con alguno de los <b>Derechos Sociales</b> o con la <b>Dimensión de Bienestar Económico</b>.</li> </ul>

Fuente: Programa Anual de Evaluación para el Ejercicio Fiscal 2011.

Para la determinación de los programas y acciones para cada uno de los años en los que se presenta la información, se consideran los siguientes criterios:

1. Los programas y las acciones son aquellas intervenciones gubernamentales que son responsabilidad de una dependencia o entidad a nivel federal, que cuentan con clave presupuestal y que se encuentran contenidos dentro del Decreto de Presupuesto de Egresos de la Federación (DPEF) correspondiente.
2. Los programas que integran el Inventario CONEVAL son aquellas intervenciones gubernamentales con claves presupuestales **S** (*Reglas de Operación*) o **U** (*Otros programas de subsidios*). Las acciones son aquellas con claves presupuestales **E** (*Prestación de Servicios Públicos*) o **B** (*Provisión de Bienes Públicos*).
3. Todos los programas sujetos a Reglas de Operación, es decir, aquellos con clave presupuestal S, forman parte del Inventario CONEVAL.



4. Los programas y las acciones con claves presupuestales U, E o B forman parte del Inventario CONEVAL si pertenecen a los siguientes ramos (siempre y cuando no les apliquen las exclusiones):

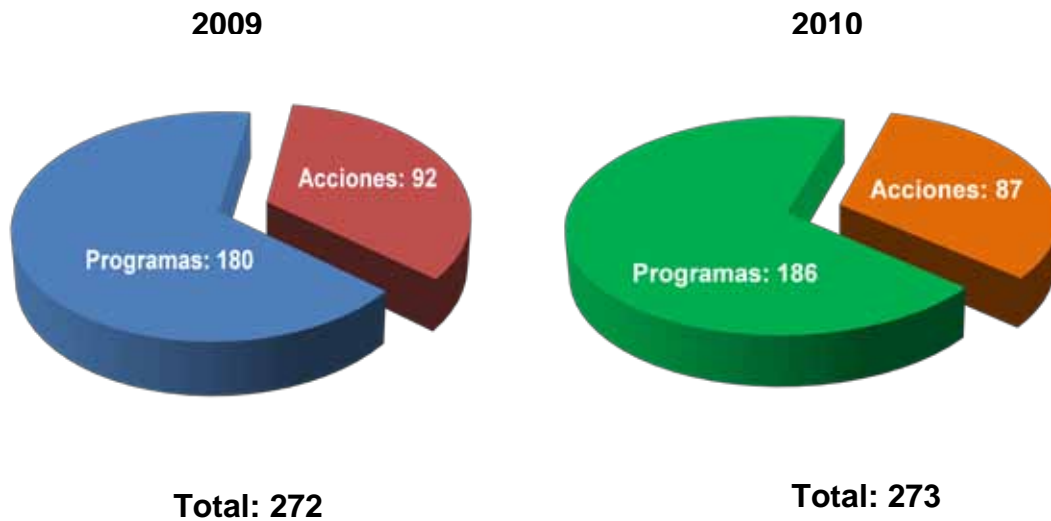
Tomos	Ramos
<b>Ramos Administrativos</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· Ramo 06- Hacienda y Crédito Público, sólo de las siguientes entidades: <i>Entidades Sectorizadas</i> <ul style="list-style-type: none"> <li>- HAN: Financiera Rural</li> <li>- GSA: Agroasemex, S.A.</li> <li>- HJO: Banco del Ahorro Nacional y Servicios Financieros, S.N.C.</li> <li>- HAT: Fondo de Capitalización e Inversión del Sector Rural</li> </ul> </li> <li><i>Entidades No Sectorizadas</i> <ul style="list-style-type: none"> <li>- AYB: Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas</li> <li>- HDB: Comisión Nacional de Vivienda</li> <li>- HHG: Instituto Nacional de las Mujeres</li> </ul> </li> <li>· Ramo 08- Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación</li> <li>· Ramo 10- Economía</li> <li>· Ramo 11- Educación Pública</li> <li>· Ramo 12- Salud</li> <li>· Ramo 14- Trabajo y Previsión Social</li> <li>· Ramo 15- Reforma Agraria</li> <li>· Ramo 16- Medio Ambiente y Recursos Naturales</li> <li>· Ramo 20- Desarrollo Social</li> <li>· Ramo 38- Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología</li> </ul>
<b>Ramos Generales</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· Ramo 19- Aportaciones a Seguridad Social</li> </ul>
<b>Entidades no Coordinadas</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· Ramo 50- Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS)</li> <li>· Ramo 51- Instituto de Seguridad Social y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado (ISSSTE)</li> </ul>

5. De los Programas y las Acciones Federales con claves presupuestales U, E o B, que pertenecen a los Ramos anteriores, se excluyeron aquellos con recursos asignados para los siguientes conceptos:
- a) Instancias o universidades estatales
  - b) Acciones judiciales
  - c) Sindicatos y/o prestaciones para los trabajadores
  - d) Operación de infraestructura
  - e) Entes autónomos
  - f) Centros de metrología
  - g) Centros y servicios de geología
  - h) Servicios funerarios
  - i) Centros meteorológicos
6. Las ampliaciones determinadas por la Cámara de Diputados que no tengan recurso asignado en otro rubro del DPEF estarán sujetas a revisión por parte del Consejo.

7. El CONEVAL analizará los casos especiales y aquellas intervenciones que no están consideradas en los criterios antes mencionados y determinará lo procedente.

De esta manera, el Inventario CONEVAL integra información de los programas y las acciones para 2009 y 2010 como se muestra en la siguiente gráfica.

**Gráfica 1. Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social**



Fuente: elaboración del CONEVAL con base en el Inventario de Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social 2009 y 2010.

## 4. Derechos Sociales y Dimensión de Bienestar Económico

Los programas y las acciones federales de desarrollo social buscan contribuir a la preservación de los Derechos Sociales y la Dimensión de Bienestar Económico de los ciudadanos.

Los derechos fundamentales para el desarrollo social son la educación, la salud, la alimentación, la vivienda, el disfrute de un medio ambiente sano, el trabajo, la seguridad social y los relativos a la no discriminación.

La vinculación entre los Programas y las Acciones Federales con los Derechos Sociales y la Dimensión de Bienestar Económico se realiza considerando la Matriz de Indicadores para Resultados (MIR) o la principal normatividad de los programas o las acciones. La vinculación se define mediante el análisis del aporte del objetivo principal (Propósito) a uno de los Derechos Sociales o a la Dimensión de Bienestar Económico.

El Inventario CONEVAL considera dos grados de vinculación:

*Directa:* Identifica una relación explícita del Derecho Social o de la Dimensión de Bienestar Económico dentro del objetivo principal<sup>1</sup>.

*Indirecta:* Identifica un relativo grado de causalidad entre el objetivo principal y un Derecho Social o la Dimensión de Bienestar Económico.

El siguiente cuadro muestra las definiciones de los Derechos Sociales y de la Dimensión de Bienestar Económico que se utilizan para la vinculación correspondiente:

---

<sup>1</sup> El objetivo principal es el Propósito del programa o acción establecida en la Matriz de Indicadores para Resultados (MIR), en caso de que el programa no cuente con MIR se analiza el objetivo planteado en la normatividad principal del programa.

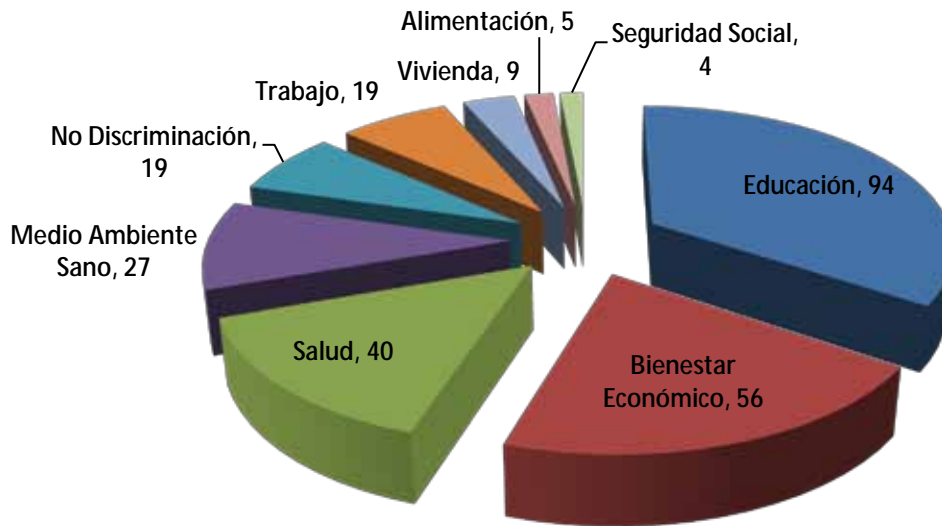
## Cuadro 2. Definición de los Derechos Sociales y de la Dimensión de Bienestar Económico

<b>Alimentación</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Toda persona tiene el derecho inalienable a una nutrición adecuada, a no padecer de hambre y malnutrición a fin de poder desarrollarse plenamente y conservar sus capacidades físicas y mentales.</li> </ul>
<b>Educación</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Toda persona tiene derecho a la educación para el pleno desarrollo de la personalidad humana y el fortalecimiento del respeto a los derechos humanos y a las libertades fundamentales; favorecerá la comprensión, la tolerancia y la amistad entre todas las naciones y todos los grupos étnicos o religiosos</li> </ul>
<b>Medio ambiente sano</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Toda persona tiene derecho a la protección y mejora del medio ambiente, para preservar el entorno propicio para la existencia y desarrollo de la vida humana.</li> </ul>
<b>No discriminación</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Todas las personas son iguales ante la ley y tienen, sin distinción, derecho a igual protección de la ley contra toda discriminación que infrinja la Declaración Universal de los Derechos Humanos y contra toda provocación a tal discriminación.</li> </ul>
<b>Salud</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Toda persona tiene derecho a la aplicación de medidas destinadas a proteger la salud y el bienestar de las personas, y a que se establezcan y mantengan las condiciones adecuadas para alcanzar un estado óptimo de bienestar físico, mental y social.</li> </ul>
<b>Seguridad Social</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Toda persona, como miembro de la sociedad, tiene derecho a la seguridad social, y a obtener, mediante el esfuerzo nacional y la cooperación internacional, habida cuenta de la organización y los recursos de cada Estado, la satisfacción de los derechos económicos, sociales y culturales, indispensables a su dignidad y al libre desarrollo de su personalidad.</li> </ul>
<b>Trabajo</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Toda persona tiene derecho al trabajo, a la libre elección de su trabajo, a la protección contra el desempleo, a una remuneración equitativa y satisfactoria, a fundar sindicatos y a sindicarse para la defensa de sus intereses, que le asegure, así como a su familia, una existencia conforme a la dignidad humana.</li> </ul>
<b>Vivienda</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Toda persona tiene derecho a un nivel de vida adecuado que le asegure, así como a su familia, la provisión de una vivienda para una mejora continua de las condiciones de existencia, en particular a las personas de ingresos reducidos y las familias numerosas, tanto en las zonas rurales como en las urbanas.</li> </ul>
<b>Bienestar Económico</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Cuando las acciones que ejecutan permite el fomento económico o mejorara las condiciones de las poblaciones vulnerables o en situaciones de bajo nivel de desarrollo social.</li> </ul>

Fuente: elaboración del Coneval con base en la Declaración Universal de los Derechos Humanos y Stiglitz, 2000. La economía del sector público, edición en castellano, tercera edición.

La siguiente gráfica muestra el número total de programas o acciones por Derecho Social o por Dimensión de Bienestar Económico que conforman el Inventario CONEVAL 2010.

**Gráfica 2. Programas y Acciones Federales por tipo de Derecho Social o por Dimensión de Bienestar Económico, 2010**



Fuente: elaboración del Coneval con base en el Inventario de Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social 2010.

Como se observa en la gráfica 2, de los 273 Programas o Acciones Federales de Desarrollo Social vigentes en 2010, los que están vinculados de manera directa con el *Derecho a la Educación* son 94, mismos que representan el 34.4 por ciento del total; los programas y las acciones vinculados a la *Dimensión de Bienestar Económico* son 56, mientras que los relacionados con el *Derecho a la Salud* son 40, representando el 20.5 por ciento y el 14.7 por ciento, respectivamente.

## 5. Datos Descriptivos

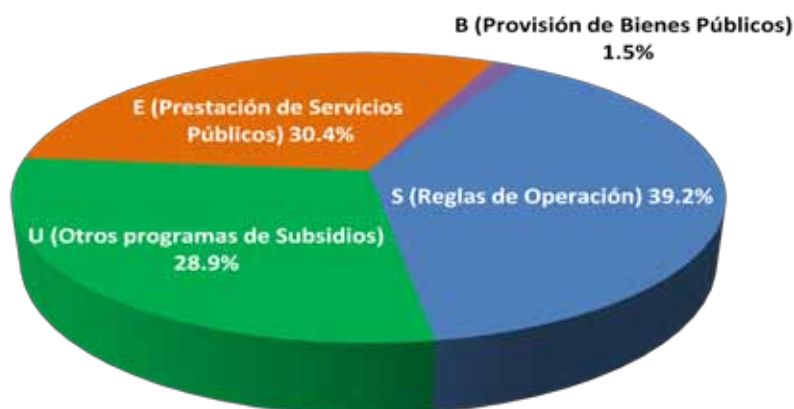
La información del Inventario CONEVAL se presenta de forma estructurada y clasificada por apartados, lo anterior, con la finalidad de facilitar la consulta y el análisis de los datos.

Los apartados generales son los siguientes:

- ∅ **Datos Generales:** se refiere a las características generales de identificación del programa.
- ∅ **Derechos y Objetivos:** se refiere a la asociación directa o indirecta de los programas a los Derechos Sociales o a la Dimensión de Bienestar Económico e incluye los objetivos del programa.
- ∅ **Población:** presenta información de la Población Potencial, Objetivo y Atendida, así como de sus características.
- ∅ **Presupuesto:** se refiere al presupuesto original, modificado y ejercido de cada programa.
- ∅ **Evaluación:** presenta la información de las diferentes evaluaciones del programa.

A continuación, se muestran ejemplos de la información que se puede obtener al utilizar el Inventario CONEVAL.

**Gráfica 3. Porcentaje de Programas y Acciones Federales por Modalidad Presupuestal, 2010**

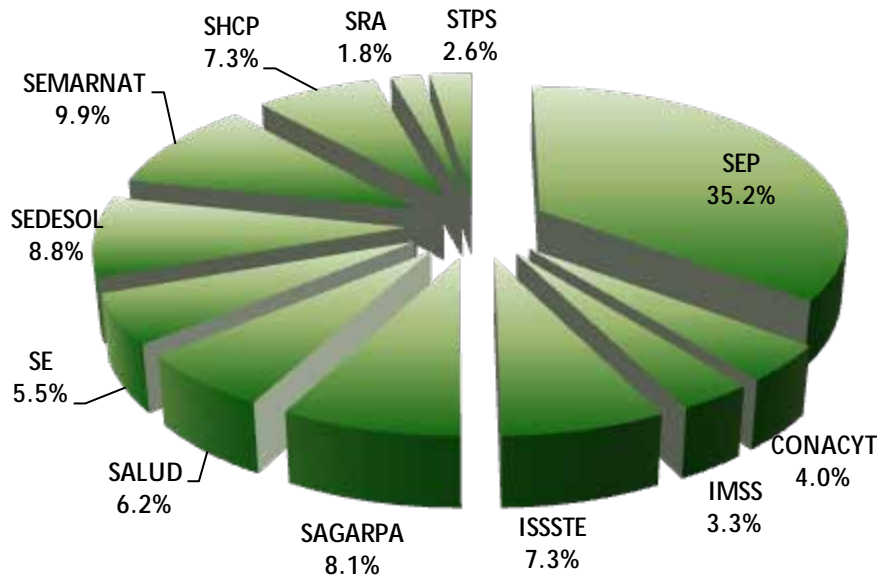


Fuente: elaboración del Coneval con base en el Inventario de Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social 2010.

La gráfica 3 muestra los programas y las acciones de acuerdo con la modalidad presupuestal: los Programas con clave presupuestal **S** (*Reglas de Operación*)

representan el 39.2 por ciento del total (107), las Acciones con clave presupuestal **E** (*Prestación de Servicios Públicos*) son el 30.4 por ciento del total (83), los Programas de modalidad **U** (*Otros programas de subsidios*) corresponden al 28.9 por ciento (79) y las Acciones con modalidad **B** (*Provisión de Bienes Públicos*) representan el 1.5 por ciento con sólo 4 de ellas.

**Gráfica 4. Porcentaje de Programas y Acciones Federales por Institución, 2010**



Fuente: elaboración del CONEVAL con base en el Inventario de Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social 2010

Las Instituciones son aquellas dependencias y entidades que operan los Programas y las Acciones Federales que forman parte del Inventario CONEVAL. Como se observa en la gráfica 4, la Institución con un mayor número de programas y acciones es la *Secretaría de Educación Pública (SEP)* con el 35.2 por ciento de ellos (96), seguida por la *Secretaría del Medio Ambiente y Recursos Naturales (SEMARNAT)* con 9.9 por ciento del total (27) y la *Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL)* que cuenta con el 8.8 por ciento del total de programas (24).

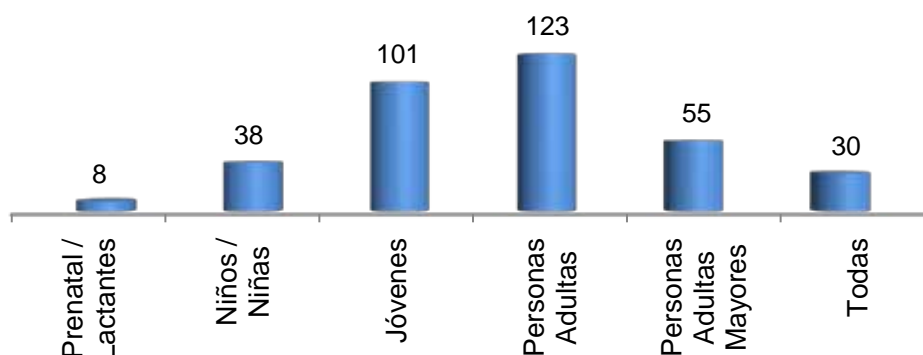
**Cuadro 3. Programas y Acciones Federales por Derecho Social o por Dimensión de Bienestar Económico e Institución, 2010**

Derecho Social o Bienestar Económico	Institución											Total	
	SRA	STPS	IMSS	CONACYT	SE	SALUD	SHCP	ISSSTE	SAGARPA	SEDESOL	SEMARNAT		SEP
Alimentación	-	-	-	-	-	-	-	-	-	5	-	-	5
Educación	-	-	-	4	-	1	1	-	3	-	-	85	94
Medio Ambiente Sano	-	-	-	-	-	-	1	-	2	1	23	-	27
No Discriminación	-	-	-	-	-	-	7	1	-	5	-	6	19
Salud	-	-	6	-	-	13	1	16	-	-	2	2	40
Seguridad Social	-	-	1	-	-	1	-	1	-	1	-	-	4
Trabajo	1	7	-	-	2	-	4	-	-	2	-	3	19
Vivienda	-	-	-	-	-	-	2	-	-	5	2	-	9
Bienestar Económico	4	-	2	7	13	2	4	2	17	5	-	-	56
<b>Total</b>	<b>5</b>	<b>7</b>	<b>9</b>	<b>11</b>	<b>15</b>	<b>17</b>	<b>20</b>	<b>20</b>	<b>22</b>	<b>24</b>	<b>27</b>	<b>96</b>	<b>273</b>

Fuente: estimación del Coneval con base en el Inventario de Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social 2010.

Como se observa en el cuadro anterior, los programas y las acciones por Derecho Social o por Dimensión de Bienestar Económico e institución se establecen para el 2010 de la siguiente manera: de los que atienden el *Derecho a la Educación*, la SEP es quien más programas tiene a su cargo con 85 (31.1 por ciento); mientras que la *Dimensión de Bienestar Económico* es atendida en su mayoría por la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (SAGARPA) en 17 programas (6.2 por ciento); por otro lado, el Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado (ISSSTE) es quien atiende la mayoría de los programas relacionados con el *Derecho a la Salud* con 16 (5.9 por ciento).

**Gráfica 5. Programas y Acciones Federales por Etapa de vida, 2010**



Fuente: elaboración del Coneval con base en el Inventario de Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social 2010.

Nota: Se consideraron 271 Programas y Acciones Federales, en 90 de ellos no aplica la etapa de vida (NA), mientras que en dos la información no está disponible (ND). Un Programa o Acción Federal puede atender más de una etapa de vida por lo que la suma de ellas puede no coincidir con el total de programas.



La gráfica anterior muestra que la mayoría de los programas y las acciones atienden a las *personas adultas* (123) en 45.4 por ciento del total, el 37.3 por ciento atiende a los *jóvenes* (101) y el 20.3 por ciento están enfocados a las *personas adultas mayores* (55); mientras que en 30 programas se atiende a *toda la población* (11.1 por ciento).

Por otro lado, en las etapas de vida tempranas, el 3.0 por ciento de los programas y acciones atienden la etapa *prenatal y/o lactantes* (8) y el 14.0 por ciento se enfocan en *los niños y las niñas*.

En 90 programas y acciones, que representan el 33.2 por ciento del total de programas considerados, no se establece la etapa de vida, debido a que el grupo de atención de dichos programas no está relacionado con las etapas que se mencionan, por ello, se estableció el *No Aplica* (NA) para todos los casos que así se definan.

La distribución de los programas por Derecho Social o por Dimensión de Bienestar Económico y la Etapa de vida se muestra a continuación:

**Cuadro 4. Programas y Acciones Federales por Derecho Social o por Dimensión de Bienestar Económico según Etapa de Vida, 2010**

Derecho Social o Bienestar Económico	Etapa de vida						Total
	Prenatal / Lactantes	Niños / Niñas	Jóvenes	Personas Adultas	Personas Adultas Mayores	Todas	
Alimentación	1	1	1	-	1	3	7
Educación	1	13	38	37	6	3	98
Medio Ambiente Sano	-	2	10	13	9	1	35
No Discriminación	-	6	8	9	7	2	32
Salud	3	12	15	18	10	15	73
Seguridad Social	-	-	-	-	1	3	4
Trabajo	-	-	13	16	10	-	39
Vivienda	-	-	1	4	2	1	8
Bienestar Económico	3	4	15	26	9	2	59
<b>Total</b>	<b>8</b>	<b>38</b>	<b>101</b>	<b>123</b>	<b>55</b>	<b>30</b>	<b>355</b>

Fuente: elaboración del Coneval con base en el Inventario de Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social 2010.

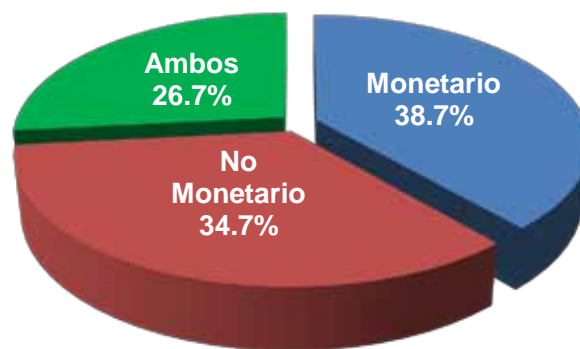
Nota: Se consideraron 271 Programas y Acciones Federales, en 90 de ellos no aplica la etapa de vida (NA), mientras que en dos la información no está disponible (ND). Un Programa o Acción Federal puede atender más de una etapa de vida por lo que la suma de ellas puede no coincidir con el total de programas.

De acuerdo con la información del cuadro 4, el *Derecho a la Educación* predomina en estas etapas de vida con 98 programas y acciones (36.2 por ciento), de los cuales 38 atienden a los *jóvenes* (38.8 por ciento) y 37 a *personas adultas* (37.8 por ciento).

Para el caso de los 73 programas y acciones dirigidos al *Derecho a la Salud* (26.9 por ciento), en 18 se atienden a *personas adultas* (24.7 por ciento), mientras que tanto *jóvenes* como *todas las etapas* se consideran en 15 programas cada etapa.

Por otra parte, la *Dimensión de Bienestar Económico* presente en 59 programas que representan el 21.8 por ciento de los programas considerados (271), se enfocan en 26 de ellos a las *personas adultas* (44.1 por ciento) y en 15 programas a los *jóvenes* (25.4 por ciento).

**Gráfica 6. Porcentaje de Programas y Acciones Federales por Tipo de Apoyo entregado, 2010**



Fuente: elaboración del Coneval con base en el Inventario de Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social 2010.

Nota: Se consideraron 225 Programas y Acciones Federales, ya que en 48 la información no está disponible (ND).

Con relación al tipo de apoyo entregado por los programas y las acciones, se tienen dos grandes rubros: *monetario* y *no monetario*. La gráfica 6, muestra la distribución de los programas en estos dos rubros así como los que entregan *ambos* tipos de apoyo. Se observa que la mayoría de los programas y las acciones entregan apoyos *monetarios* en un 38.7 por ciento del total (87), seguido de apoyos *no monetarios* en un 34.7 por ciento (78), mientras que *ambos* tipos de apoyos son entregados en 26.7 por ciento de los programas y las acciones (60).

**Cuadro 5. Tipo de apoyo entregado por Institución, 2010**

Institución	Tipo de apoyo entregado			Total
	Monetario	No Monetario	Ambos	
SEP	21	17	21	59
CONACYT	11	-	-	11
IMSS	1	8	-	9
ISSSTE	1	19	-	20
SAGARPA	14	7	1	22
SALUD	1	10	5	16
SE	6	1	6	13
SEDESOL	3	6	13	22
SEMARNAT	10	4	8	22
SHCP	16	1	3	20
SRA	2	-	2	4
STPS	1	5	1	7
<b>Total</b>	<b>87</b>	<b>78</b>	<b>60</b>	<b>225</b>

Fuente: elaboración del Coneval con base en el Inventario de Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social 2010.

Nota: Se consideraron 225 Programas y Acciones Federales, en 48 de ellos la información no está disponible (ND).

El cuadro precedente muestra el tipo de apoyo entregado por Institución, la SEP es la Institución que tiene al mayor número de programas y acciones que entregan apoyos tanto *monetarios* como de *ambos tipos de apoyo* (21) con 24.1 por ciento y 35.0 por ciento, respectivamente; mientras que la entrega de apoyos *no monetarios* es predominante en el ISSSTE con 19 programas, representando un 24.4 por ciento del total de programas que entregan ese tipo de apoyo.

**Cuadro 6. Tipo de apoyo específico que otorgan los Programas y las Acciones Federales, 2010**

Tipo de apoyo específico	Total
Albergue	2
Alimentos	5
Asesoría jurídica	6
Asesoría técnica	37
Beca	18
Campañas o promoción	23
Capacitación	59
Compensación garantizada al ingreso	7
Financiamiento de estudios técnicos y/o servicios	2
Financiamiento de proyectos sociales	9
Guarderías	3
Libros y/o material didáctico	22
Obra pública	6
Regularización de la tenencia de la tierra o de inmuebles	1
Seguro de cobertura de patrimonio, bienes y servicios	2
Servicios de salud	32
Servicios educativos	19
Subsidio a precios	4
Tierra, lote, predio o parcela	2
Vivienda nueva o mejoramiento de vivienda pre-existente	3
Otro	139
<b>Total</b>	<b>401</b>

Fuente: elaboración del Coneval con base en el Inventario de Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social 2010

Nota: Se consideraron 245 Programas y Acciones Federales, en 28 la información no está disponible (ND). Un Programa o Acción Federal puede otorgar más de un Tipo de apoyo por lo que la suma de ellos puede no coincidir con el total de programas.

Respecto al tipo de apoyos específicos que pueden entregar los programas y las acciones, el cuadro 6 muestra que en mayor medida se otorga *capacitación* en 59 programas (24.1 por ciento), seguido por *asesoría técnica* en 37 de ellos (15.1 por ciento) y por *servicios de salud* en 32 programas (13.1 por ciento).

**Cuadro. 7 Programas y Acciones por Derecho Social o por Dimensión de Bienestar Económico y Tipo de apoyo específico que entregan, 2010**

Tipo de apoyo	Derecho Social o Bienestar Económico									Total
	Seguridad Social	Alimentación	Vivienda	No Discriminación	Trabajo	Medio Ambiente Sano	Salud	Bienestar Económico	Educación	
Albergue	-	-	-	-	-	-	1	-	1	2
Alimentos	1	3	-	-	-	-	1	-	-	5
Asesoría jurídica	-	-	2	1	1	-	-	1	1	6
Asesoría técnica	-	-	2	-	8	5	1	9	12	37
Beca	1	1	-	-	1	-	2	2	11	18
Campañas o promoción	2	1	-	3	2	2	9	2	2	23
Capacitación	1	1	2	2	8	5	8	13	19	59
Compensación garantizada al	-	1	-	-	-	-	-	3	3	7
Financiamiento de estudios técnicos y/o servicios ambientales	-	-	-	-	-	2	-	-	-	2
Financiamiento de proyectos sociales	-	-	-	5	-	-	1	1	2	9
Guarderías	-	-	-	1	-	-	-	2	-	3
Libros y/o material didáctico	-	1	1	-	-	-	4	-	16	22
Obra pública	-	-	2	1	-	2	-	1	-	6
Regularización de la tenencia de la tierra o de inmuebles	-	-	1	-	-	-	-	-	-	1
Seguro de cobertura de patrimonio, bienes y servicios	-	-	-	-	-	1	-	1	-	2
Servicios de salud	1	1	-	1	-	-	26	2	1	32
Servicios educativos	-	-	-	1	-	-	-	-	18	19
Subsidio a precios	-	-	-	-	-	1	-	3	-	4
Tierra, lote, predio o parcela	-	-	2	-	-	-	-	-	-	2
Vivienda nueva o mejoramiento de vivienda pre-existente	-	-	3	-	-	-	-	-	-	3
Otro	2	3	5	10	14	18	9	40	38	139
<b>Total</b>	<b>8</b>	<b>12</b>	<b>20</b>	<b>25</b>	<b>34</b>	<b>36</b>	<b>62</b>	<b>80</b>	<b>124</b>	<b>401</b>

Fuente: elaboración del Coneval con base en el Inventario de Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social 2010.

Nota: Se consideraron 245 Programas y Acciones Federales, en 28 la información no está disponible (ND). Un Programa o Acción Federal puede otorgar más de un Tipo de apoyo por lo que la suma de ellos puede no coincidir con el total de programas.

De acuerdo con el cuadro 7, la mayoría de los programas o acciones otorgan algún tipo de apoyo vinculado al *Derecho a la Educación* (124); de estos 19 proporcionan *capacitación* (15.3 por ciento), 18 brindan *servicios educativos* (14.5 por ciento) y 16 otorgan *libros y/o material didáctico* (12.9 por ciento).

Con relación a los programas y acciones vinculados a la *Dimensión de Bienestar Económico* (80), en 13 se proporciona *capacitación* (16.3 por ciento) y en 9 se dan *asesorías técnicas* (11.3 por ciento). Por otro lado, los programas que atienden a la *Salud* (62) brindan en 26 de ellos *servicios de salud* (41.9 por ciento), mientras que se dan *campañas o promoción* en 9 programas (14.5 por ciento)

**Cuadro 8. Programas y Acciones Federales por Grupo de atención, 2010**

Grupo de atención	Total
Analfabetas	1
Bienes inmuebles y/o patrimonio cultural	3
Dependencias/Entidades estatales	12
Dependencias/Entidades federales	7
Desempleados	1
Empleados (cuentan con seguridad social)	7
Empleados (no cuentan con seguridad social)	1
Empresas	16
Estudiantes	41
Indígenas	16
Instituciones de Educación	48
Instituciones*	18
Investigadores	6
Jornaleros agrícolas	3
Madres	2
Migrantes	3
Núcleos Agrarios	11
Organizaciones de la sociedad civil	17
Padres de familia	2
Personal docente	18
Personas con discapacidad	4
Población con ingreso específico	12
Población de localidades de alta o muy alta marginación	9
Población en pobreza	14
Población en riesgo y/o situación de calle	2
Población que no cuenta con seguro médico	3
Productores agrícolas y/o agropecuarios	12
Propietarios de terrenos	6
Propietarios de unidades productivas	7
Recursos naturales (agua, bosques, desiertos, selvas y vida silvestre)	3
Toda la población	20
Otro	97
<b>Total</b>	<b>422</b>

Nota: Fuente: elaboración del Coneval con base en el Inventario de Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social 2010

Nota: Se consideraron 268 Programas y Acciones Federales, en 5 la información no está disponible (ND). Un Programa o Acción Federal puede atender más de un Grupo de atención, por lo que la suma de ellos puede no coincidir con el total de programas.

En el cuadro anterior se muestra que la mayoría de los programas y acciones están dirigidos a las *Instituciones de Educación* con 48 programas, es decir, 17.9 por ciento del total; mientras que 41 programas atienden a *estudiantes*, lo que representa el 15.3 por ciento del total; y *toda la población* es atendida por 20 programas, 7.5 por ciento;

para el caso de *otros* grupos de atención, se tiene que son atendidos por 97 programas y acciones (36.2 por ciento).

**Cuadro 9. Programas y Acciones Federales por Grupo de atención y Derecho Social o Dimensión de Bienestar Económico, 2010**

Grupo de atención	Derecho Social o Bienestar Económico									Total
	Seguridad Social	Alimentación	Vivienda	Trabajo	No Discriminación	Medio Ambiente Sano	Salud	Bienestar Económico	Educación	
Analfabetas	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1
Bienes inmuebles y/o patrimonio cultural	-	-	-	-	1	-	-	-	2	3
Dependencias/Entidades estatales	-	-	3	-	1	1	3	-	4	12
Dependencias/Entidades federales	-	-	1	-	-	-	-	-	6	7
Desempleados	-	-	-	1	-	-	-	-	-	1
Empleados (cuentan con seguridad social)	-	-	-	3	-	-	3	-	1	7
Empleados (no cuentan con seguridad social)	-	-	-	1	-	-	-	-	-	1
Empresas	-	-	-	2	-	-	-	12	2	16
Estudiantes	-	2	-	-	1	1	2	4	31	41
Indígenas	-	-	1	4	5	1	2	1	2	16
Instituciones de Educación	-	-	-	-	1	1	-	4	42	48
Instituciones	-	-	-	-	4	1	4	3	6	18
Investigadores	-	-	-	-	-	-	3	1	2	6
Jornaleros agrícolas	-	-	-	-	1	-	1	-	1	3
Madres	-	-	-	-	1	-	-	1	-	2
Migrantes	-	-	-	-	-	-	-	1	2	3
Núcleos Agrarios	-	-	-	1	1	4	-	5	-	11
Organizaciones de la sociedad civil	1	-	-	2	4	2	-	5	3	17
Padres de familia	-	-	-	-	1	-	-	-	1	2
Personal docente	-	-	-	-	1	-	-	-	17	18
Personas con discapacidad	-	-	1	1	-	-	1	-	1	4
Población con ingreso específico	1	1	4	2	1	1	1	-	1	12
Población de localidades de alta o muy alta marginación	-	3	2	1	-	-	2	1	-	9
Población en pobreza	1	3	4	1	-	-	2	3	-	14
Población en riesgo y/o situación de calle	1	-	-	-	-	-	1	-	-	2
Población que no cuenta con seguro médico	-	-	-	-	-	-	1	2	-	3
Productores agrícolas y/o agropecuarios	-	-	-	-	-	6	-	6	-	12
Propietarios de terrenos	-	-	-	-	-	5	-	1	-	6
Propietarios de unidades productivas	-	-	-	-	-	4	-	3	-	7
Recursos naturales (agua, bosques, desiertos, selvas y vida silvestre)	-	-	-	-	-	3	-	-	-	3
Toda la población	3	-	-	-	1	3	5	4	4	20
Otro	1	3	3	6	5	17	21	27	14	97
Total	8	12	19	25	29	50	52	84	143	422

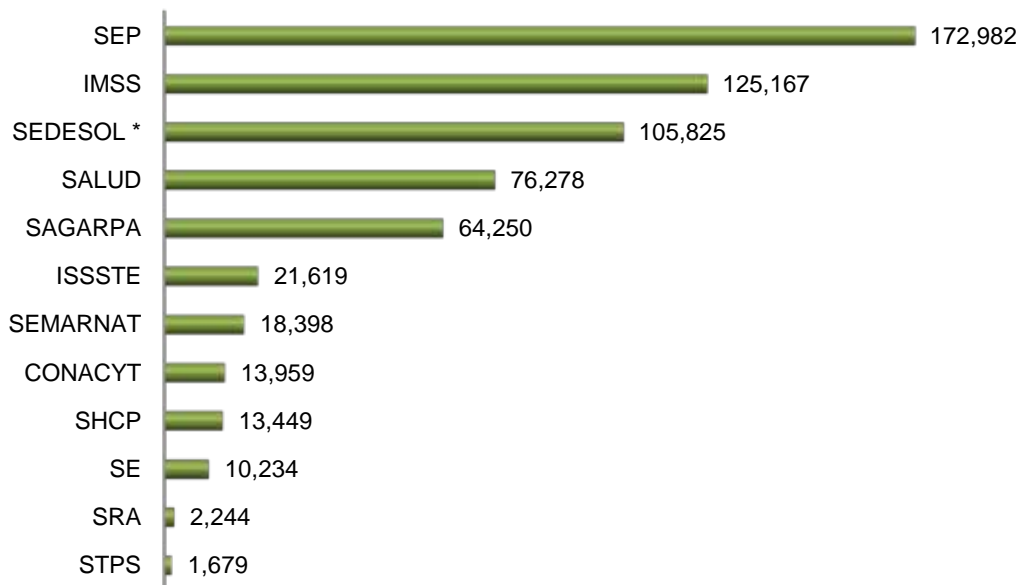
Fuente: elaboración del Coneval con base en el Inventario de Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social 2010.

Nota: Se consideraron 268 Programas y Acciones Federales, en 5 la información no está disponible (ND). Un Programa o Acción Federal puede atender más de un Grupo de atención, por lo que la suma de ellos puede no coincidir con el total de programas.

El cuadro 9 muestra el número de programas o acciones por Derecho Social o por Dimensión de Bienestar Económico según el grupo de atención al que está dirigido, los programas y las acciones vinculados al *Derecho a la Educación* por grupo de atención suman 143, es decir, 53.4 por ciento respecto a los 268 que cuentan con esta información, de los cuales, 42 atienden a *Instituciones de educación* (29.4 por ciento), 31 están enfocados a *estudiantes* (21.7 por ciento) y 17 brindan atención al *personal docente* (11.9 por ciento).

Respecto a los programas o acciones vinculados a la *Dimensión de Bienestar Económico* se tiene que 12 se enfocan a *empresas* (14.3 por ciento) y 6 atienden a *productores agrícolas y/o agropecuarios* (7.1 por ciento).

**Gráfica 7. Presupuesto original de Programas y Acciones Federales por Institución, 2010 (millones de pesos)**



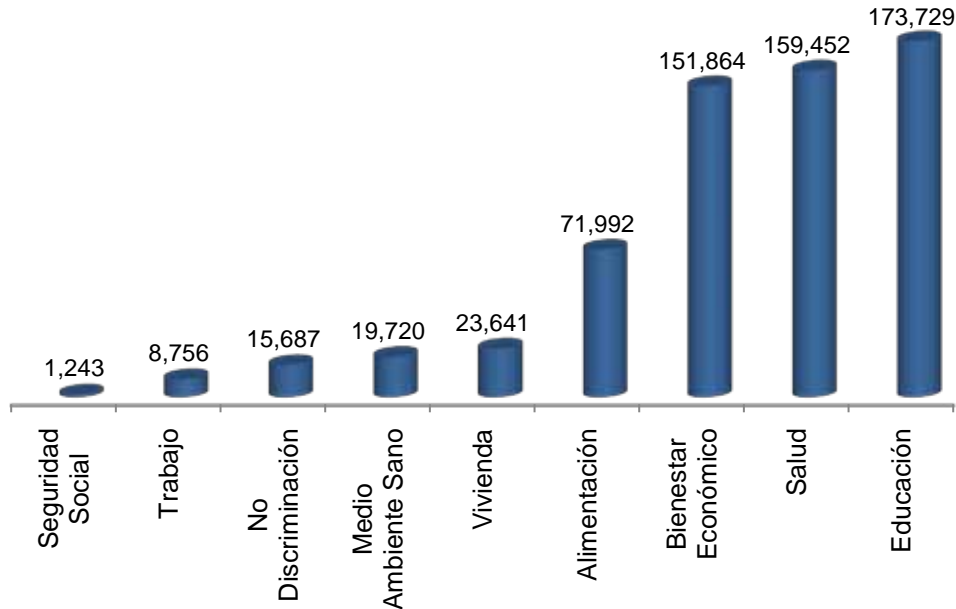
Fuente: elaboración del Coneval con base en el Inventario de Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social 2010.

\*Incluye el presupuesto conjunto para el Programa de Desarrollo Humano Oportunidades (SEDESOL, SEP y SALUD) y para el Programa de Empleo Temporal (SEDESOL y SEMARNAT).

La gráfica 7 muestra la distribución del presupuesto original de los 273 programas y acciones por Institución, la *SEP* presenta un mayor presupuesto con 172,982 millones de pesos (27.6 por ciento), seguido por el *Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS)* con 125,167 millones de pesos (20.0 por ciento) y la *SEDESOL* con 105,825 millones de pesos (16.9 por ciento). Cabe señalar, que la *Secretaría del Trabajo y Previsión Social (STPS)* recibió el menor presupuesto con 1,679 millones de pesos, esto es 0.3 por ciento respecto al total por Institución.



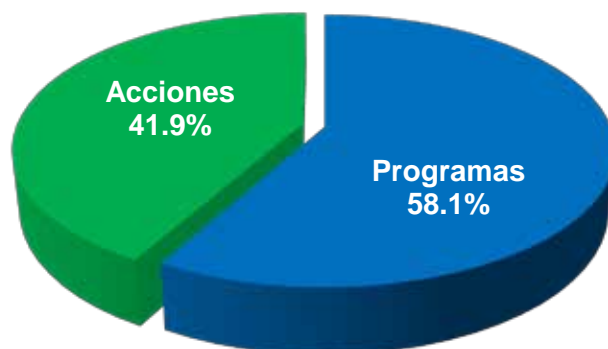
**Gráfica 8. Presupuesto original de Programas y Acciones por Derecho Social o por Dimensión de Bienestar Económico, 2010 (millones de pesos)**



Fuente: elaboración del CONEVAL con base en el Inventario de Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social 2010.

En la gráfica anterior se presenta la distribución del presupuesto por Derecho Social o por Dimensión de Bienestar Económico. En 2010, los 273 programas y acciones que integran el Inventario CONEVAL registraron un presupuesto de 626,084 millones de pesos, el *Derecho a la Educación* presentó un mayor presupuesto con 173,729 millones de pesos (27.7 por ciento), seguido por el *Derecho a la Salud* con 159,452 millones de pesos (25.5 por ciento) y por la *Dimensión de Bienestar Económico* con 151,864 millones de pesos (24.3 por ciento). El Derecho con menor presupuesto lo presentó *Seguridad Social* con 1,243 millones de pesos (0.2 por ciento).

**Gráfica 9. Presupuesto original por Programas y Acciones Federales, 2010**



Fuente: elaboración del CONEVAL con base en el Inventario de Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social 2010

Respecto al presupuesto para los Programas Federales (con modalidad presupuestaria **S** y **U**) presentaron en conjunto un total de 363,635 millones de pesos, lo que equivale al 58.1 por ciento respecto al total del presupuesto de 2010, mientras que las Acciones Federales (con modalidad presupuestaria **E** y **B**) registraron un presupuesto de 262,449 millones de pesos, es decir, 41.9 por ciento respecto al total (ver gráfica 9).

## 6. Acrónimos

ACU: Asociaciones Civiles de Usuarios

CADER: Centros de Apoyo al Desarrollo Rural

CEC: Centros Estratégicos Comunitarios

CIF: Cédula de Identificación Fiscal

CONACYT: Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología

CONAPO: Consejo Nacional de Población

CLUNI: Clave Única de Registro

IES: Instituciones de Educación Superior

IMEF: Instancias de las Mujeres en las Entidades Federativas

IMM: Instancias Municipales de las Mujeres

IMSS: Instituto Mexicano del Seguro Social

ISSSTE: Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado

OSC: Organizaciones de la Sociedad Civil

PNC: Programa Nacional de Posgrado de Calidad

PND: Programa Nacional de Desarrollo

SAGARPA: Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación

SALUD: Secretaría de Salud

SE: Secretaría de Economía

SEDESOL: Secretaría de Desarrollo Social

SEMARNAT: Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales

SEP: Secretaría de Educación Pública

SHCP: Secretaría de Hacienda y Crédito Público

SRA: Secretaría de la Reforma Agraria

SRL: Sociedades de Responsabilidad Limitada

STPS: Secretaría de Trabajo y Previsión Social

ZAP's: Zonas de Atención Prioritaria

## 7. Contenido de gráficas y cuadros

### Gráficas

Gráfica 1. Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social	10
Gráfica 2. Número de Programas y Acciones Federales por tipo de Derecho Social o por Dimensión de Bienestar Económico, 2010	13
Gráfica 3. Porcentaje de Programas y Acciones Federales por Modalidad Presupuestal, 2010	14
Gráfica 4. Porcentaje de Programas y Acciones Federales por Institución, 2010	15
Gráfica 5. Programas y Acciones Federales por Etapa de vida, 2010	16
Gráfica 6. Porcentaje de Programas y Acciones Federales por Tipo de Apoyo entregado, 2010	18
Gráfica 7. Presupuesto original de Programas y Acciones Federales por Institución, 2010 (millones de pesos)	24
Gráfica 8. Presupuesto original de Programas y Acciones por Derecho Social o por Dimensión de Bienestar Económico, 2010 (millones de pesos)	25
Gráfica 9. Presupuesto original por Programas y Acciones Federales, 2010	25

### Cuadros

Cuadro 1. Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social	8
Cuadro 2. Definición de los Derechos Sociales y de la Dimensión de Bienestar Económico	12
Cuadro 3. Programas y Acciones Federales por Derecho Social o por Dimensión de Bienestar Económico e Institución, 2010	16
Cuadro 4. Programas y Acciones Federales por Derecho Social o por Dimensión de Bienestar Económico según Etapa de Vida, 2010	17
Cuadro 5. Tipo de apoyo entregado por Institución, 2010	19
Cuadro 6. Tipo de apoyo específico que otorgan los Programas y las Acciones Federales, 2010	20
Cuadro 7. Programas por Derecho Social o por Dimensión de Bienestar Económico y Tipo de apoyo específico que entregan, 2010	21
Cuadro 8. Programas y Acciones Federales por Grupo de atención, 2010	22
Cuadro 9. Programas y Acciones Federales por Grupo de atención y Derecho Social o Dimensión de Bienestar Económico, 2010	23