

● Descripción**► ¿Qué busca?**

Contribuir a abatir el rezago en acceso y/o permanencia en el trabajo de madres y padres solos que trabajan, buscan empleo o estudian con hijos entre 1 y 3 años 11 meses, aumentando la oferta de servicios de cuidado y atención infantil. (Síntesis)

► ¿Qué resultados quiere lograr?

Madres y padres solos, con hijos entre 1 y 3 años 11 meses en hogares con ingresos de hasta 1.5 SM per cápita, con opción de permanecer en el mercado laboral o estudiar por el uso de servicios de cuidado y atención infantil. (Síntesis)

● Resultados (Efectos atribuibles al programa)

Los objetivos específicos de la Evaluación de Impacto que se está llevando a cabo son: 1) Establecer un diseño metodológico técnicamente riguroso para la Evaluación de Impacto del programa en todos los indicadores relevantes; 2) Levantamiento en campo de cuestionarios que permitan la medición rigurosa del impacto del programa; y 3) Análisis de impactos del programa en indicadores socioeconómicos de madres beneficiarias (empleo, ingreso y uso de tiempo) y en el bienestar (nutrición, salud y desarrollo) de los niños beneficiarios.

● Hallazgos de Fin y de Propósito

El 78% de los ex-beneficiarios está de acuerdo con la frase "Mientras el niño estuvo en la estancia infantil pude obtener un empleo". Por otro lado, el 84% está de acuerdo con la frase "Mientras el niño estuvo en la estancia infantil mejoró mi situación económica". (OTR2010)

● Hallazgos Relevantes

Estancias Infantiles para Apoyar a Madres Trabajadoras apoyó la operación de 9,625 estancias infantiles, donde se atiende en forma segura a 262,889 niños y niñas, en beneficio de 239,973 madres y 6,505 padres solos, que trabajan, estudian o están buscando empleo. (IT2010)

El programa genera las condiciones para que las madres tengan una probabilidad mayor de disponer de tiempo para realizar actividades distintas al cuidado y atención de sus hijos, el reflejo de esto es que si el Programa de Estancias Infantiles dejara de apoyar a las madres beneficiadas, 34% de ellas dejarían sus empleos de inmediato, para cuidar a sus hijos. (OTR2010)

El 96% de las madres beneficiarias considera que la estancia infantil ha tenido un efecto positivo en el lenguaje, habilidades sociales y desarrollo motriz de su hijo, el 93% en la salud emocional, y el 81% de las madres beneficiarias consideran un efecto positivo en la nutrición. (OTR2010)

Al 99.5% de los beneficiarios les parece que la estancia a la que llevan a su(s) niño(s) se encuentra muy limpia o limpia. El 94.4% cree que la responsable y sus asistentes están lo suficientemente capacitadas y preparadas para cuidar a sus hijos. El 95.1% de los beneficiarios consideran que los beneficios que reciben del programa valen lo que pagan por el servicio. El 98.6% de los beneficiarios consideran que su hijo es feliz en su estancia. (OTR2010)

● Avance de Indicadores y Análisis de Metas

En 2008 se desató una crisis que tuvo impacto en el indicador "Porcentaje de beneficiarios que permaneciendo más de dos meses en el programa accedieron a un trabajo remunerado" en el segundo semestre de 2009 y en los dos de 2010. El indicador "Número de niños que reciben servicio de la red de estancias infantiles" registró una disminución en el último trimestre de 2010 debido a lineamientos en materia de seguridad, lo que ocasionó que un porcentaje de estancias se reubicaran y otras se dieran de baja. En general, los indicadores alcanzan sus metas y/o están creciendo. El número de estancias infantiles ha crecido, en 2010 menos que en años anteriores, lo cual puede ser una consecuencia de los esfuerzos por buscar estancias de alta calidad.

● Avances 2011

El presupuesto autorizado para 2011 es de 2,891 MDP, de los cuales a febrero del mismo año se han ejercido 392 MDP. Se presentan mejoras a la MIR 2011. Está en proceso un documento en el cual se establezcan las acciones que permitan fomentar el desarrollo infantil en los niños que asisten a las estancias infantiles de la red, así como un documento de análisis de viabilidad de la sistematización del control de asistencias.

● Aspectos de Mejora derivados de las Evaluaciones Externas

Avance de los Aspectos de Mejora derivados de los Mecanismos de Seguimiento

Se cuenta con una propuesta para la creación de un comité de evaluación y mejora de los programas, entre cuyas funciones está la definición de la agenda de evaluación. Es importante que las áreas involucradas en la planeación estratégica, evaluación y mejora de los programas sociales le den un seguimiento a esta propuesta para determinar la creación del comité.

Se revisaron los comentarios de CONEVAL a la MIR2010 y con base en estos se propusieron mejoras a la MIR2011 en agosto de 2010.

Existe un avance referente a la mejora de las Matrices de Indicadores para Resultados, cuya fecha de término es en 2012.

Aspectos que el Programa ha decidido Realizar a partir de 2011

Diseñar acciones que fomenten el desarrollo infantil en los niños que asisten a las estancias infantiles de la red para su implementación por parte de las responsables de estancias.

Análisis de viabilidad de la sistematización del control de asistencias.

● Población

Definición de Población Objetivo

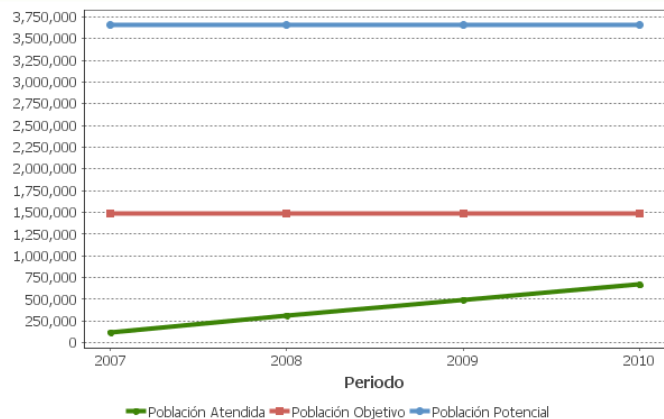
La Población Objetivo es el subconjunto (una fracción) de la Población Potencial que el programa busca atender en el corto y mediano plazo para que pueda ingresar al mercado laboral, teniendo en consideración las limitaciones institucionales y financieras existentes.

	Unidad de Medida	Valor 2010	Incremento en cobertura respecto de 2009
Población Potencial	Personas	3,654,961	0%
Población Objetivo	Personas	1,491,590	0%
Población Atendida	Personas	665,648	34.65%
Población Atendida / Población Objetivo	Porcentaje	44.63%	34.65%

● Cobertura



● Evolución de la Cobertura



● Análisis de la Cobertura

La cobertura va en aumento año con año, las cifras acumuladas desde el inicio del programa indican que en 2007 se beneficiaron a 116,619 madres, mientras que hasta 2010 la cifra llegó a 665,648 madres que se han beneficiado del programa. El número de madres que se benefician del programa está muy por debajo de la Población Objetivo porque muchas mujeres ya tienen un arreglo para el cuidado de sus hijos y hay otras que no son activas laboralmente.

Alineación de la Matriz de Indicadores con el PND

Objetivo del PND

Reducir significativamente las brechas sociales, económicas y culturales persistentes en la sociedad, y que esto se traduzca en que los mexicanos sean tratados con equidad y justicia en todas las esferas de su vida, de tal manera que no exista forma alguna de discriminación.

Objetivo Sectorial

Abatir el rezago que enfrentan los grupos sociales vulnerables a través de estrategias de asistencia social que les permitan desarrollar sus potencialidades con independencia y plenitud.

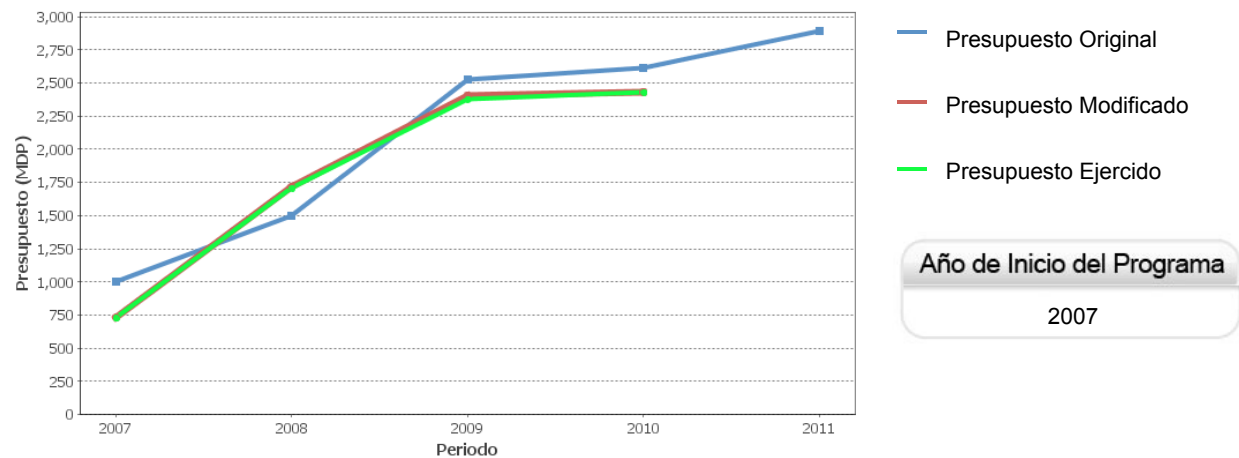
Fin

Contribuir a abatir el rezago en acceso y/o permanencia en el trabajo de madres y padres solos que trabajan, buscan empleo o estudian con hijos entre 1 y 3 años 11 meses, aumentando la oferta de servicios de cuidado y atención infantil. (Síntesis)

Propósito

Madres y padres solos, con hijos entre 1 y 3 años 11 meses en hogares con ingresos de hasta 1.5 SM per cápita, con opción de permanecer en el mercado laboral o estudiar por el uso de servicios de cuidado y atención infantil. (Síntesis)

Evolución del Presupuesto



Presupuesto 2010 (MDP)

Original	\$ 2,615.58
Modificado	\$ 2,434.71
Ejercido	\$ 2,432.98

Consideraciones sobre la Evolución del Presupuesto

El presupuesto autorizado ha aumentado cada año, de la misma manera ocurre con el Presupuesto Modificado y Ejercido. Para 2009 el presupuesto autorizado fue de 2,522 MDP, el Modificado fue de 2,407.8 MDP, de los cuales se ejercieron 2,381.6 MDP. Mientras que para el 2010 se autorizó un monto de 2,615.6 MDP, el Modificado fue de 2,434.7 MDP, de los cuales se utilizaron 2,432.9 MDP. Esto muestra el incremento en el presupuesto del PEI, aunado a que en 2007 y 2008 se asignó un presupuesto de 1,000 MDP y 1,499.2 MDP, mientras que los Presupuestos Modificados fueron de 731.3 MDP y 1,711 MDP, respectivamente. Sin embargo, estos incrementos no son suficientes para atender toda la Población Objetivo. Un crecimiento más rápido de los números de beneficiarios no es muy factible, dado que es muy importante garantizar la calidad y seguridad de las estancias que cuidan los niños.

● Conclusiones del Evaluador Externo

De acuerdo a las percepciones de los (ex) beneficiarios, el programa ha generado mejores condiciones de acceso y permanencia en el trabajo de madres que trabajan, buscan empleo o estudian y de los padres solos con hijos o niños bajo su cuidado. El presupuesto ha aumentado cada año así como la promoción y difusión del programa, pero sobre todo la focalización y ampliación de la cobertura y la capacitación a los responsables han contribuido a los logros del programa. Sin embargo, dado el cálculo de la Población Potencial y Objetivo, hay muchas madres que todavía no se pueden beneficiar. Existe una retroalimentación por medio de encuestas de monitoreo y percepción a responsables y beneficiarios.

● Fortalezas

El programa, por medio de la oferta de espacios de cuidado y atención infantil, genera mejores posibilidades para madres y padres solteros para entrar o permanecer en el mercado laboral. El programa lleva a cabo encuestas de monitoreo y percepción a responsables y beneficiarios para mantener su calidad. La calificación que asignan los beneficiarios al programa es de 9.3, resultado que sugiere que los beneficiarios están muy satisfechos con los servicios proporcionados por el programa.

● Retos y Recomendaciones

Los principales retos se encuentran en mantener el incremento en la cobertura, difusión y la calidad y seguridad en el servicio, como se ha conseguido año con año hasta la presente evaluación, así como la capacitación a responsables de las estancias infantiles y el levantamiento de encuestas para el monitoreo del desempeño del programa y percepción a responsables y beneficiarios. Particularmente, es importante apoyar una proporción más grande de la Población Objetivo. Eso requiere una ampliación de las estancias, y es importante mantener la calidad del servicio. Un cálculo más realístico de la Población Objetivo es recomendable.



● Observaciones del CONEVAL

De acuerdo con la Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo (ENOE), en el último trimestre de 2010 las mujeres representaron el 41.1% de la Población Económicamente Activa (PEA). Asimismo, del total de las mujeres pertenecientes a la PEA, 95.1% era parte de la población ocupada. Del total de las mujeres ocupadas, 75.7% percibió 5 o menos salarios mínimos. En este contexto, el PEI busca, por medio de apoyos para servicios de cuidado infantil, que las madres con necesidad de trabajar y padres solteros con hijos entre uno y tres años once meses en hogares con ingresos de hasta seis salarios mínimos, puedan encontrar un empleo, conservarlo y/o continuar con sus estudios.

Los resultados preliminares de la Evaluación de Impacto del Programa de Estancias Infantiles muestran que debido al programa se incrementa el empleo y las horas trabajadas de las mujeres con hijos en las zonas urbanas, especialmente en las estancias de mayor demanda. Es en este sentido que se recomienda la expansión de este programa para fortalecer el ingreso familiar, cuidando la calidad y supervisión de cada una de las estancias.

● Opinión de la Dependencia (Resumen)

Se considera relevante que el evaluador basa su análisis en las encuestas internas, ya que identifica como fortaleza que la operadora del Programa realiza constantemente procesos de autoevaluación, a través de encuestas y estudios con metodologías rigurosas.

En el avance de indicadores y análisis de metas, adicionalmente a la crisis de 2008 y 2009 que propició un crecimiento menor en el último año, el Programa implementó paulatinamente una serie de controles y medidas establecidas en las Reglas de Operación, para garantizar la seguridad de operación de las Estancias, resultando en mejoras en la calidad del servicio otorgado.

El evaluador señala que para la medición de los indicadores se utilizan las encuestas realizadas por la propia Dirección General, sin embargo, sólo 5 indicadores son medidos a través de estas encuestas, siendo que el resto de los indicadores provienen de los registros de información generados por las distintas instancias ejecutoras del Programa.

Con referencia al establecimiento de una población objetivo más acorde con el Programa, consideramos que existe una restricción presupuestal que debe ser tomada en cuenta para el cálculo de dicha población en el futuro.

● Indicadores de Resultados

Fin

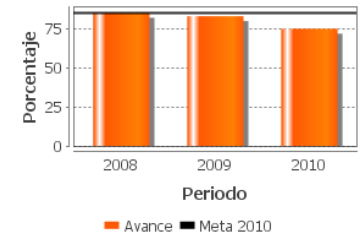
Contribuir a abatir el rezago en acceso y/o permanencia en el trabajo de madres y padres solos que trabajan, buscan empleo o estudian con hijos entre 1 y 3 años 11 meses, aumentando la oferta de servicios de cuidado y atención infantil. (Síntesis)

Propósito

Madres y padres solos, con hijos entre 1 y 3 años 11 meses en hogares con ingresos de hasta 1.5 SM per cápita, con opción de permanecer en el mercado laboral o estudiar por el uso de servicios de cuidado y atención infantil. (Síntesis)

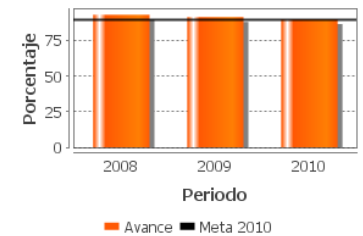
1. Porcentaje de beneficiarios que permaneciendo más de dos meses en el programa accedieron a un trabajo remunerado

Unidad de medida	Año Base	Frecuencia	Meta 2010	Valor 2010	Valor 2009
Porcentaje	2008	Semestral	85.00	75.00	83.00



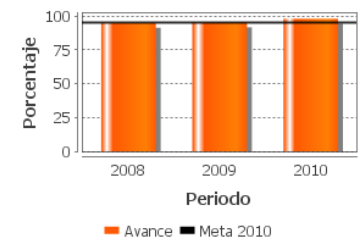
2. Porcentaje de beneficiarios que tenían trabajo al momento de ingreso al programa y mientras están en el programa logran mantenerse en un trabajo remunerado

Unidad de medida	Año Base	Frecuencia	Meta 2010	Valor 2010	Valor 2009
Porcentaje	2008	Semestral	90.00	90.00	91.50



3. Porcentaje de beneficiarios que utilizan el tiempo disponible generado por el uso de los servicios de cuidado infantil para buscar empleo, capacitarse para el empleo o trabajar

Unidad de medida	Año Base	Frecuencia	Meta 2010	Valor 2010	Valor 2009
Porcentaje	2008	Semestral	95.00	98.00	95.40



SD: Sin Dato ND: No Disponible

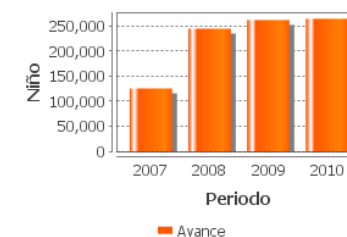
Indicadores de Servicios y de Gestión

Componentes

Apoyos entregados a las responsables de las Estancias Infantiles en la modalidad de apoyos a madres trabajadoras y padres solos para cubrir parcialmente el costo de los servicios de atención y cuidado infantil para hijos entre 1 y 3 años 11 meses. Estancias para el cuidado infantil afiliadas a la Red de Estancias Infantiles. Calidad en los servicios de cuidado infantil otorgada, en coordinación con el DIF Nacional. (Síntesis)

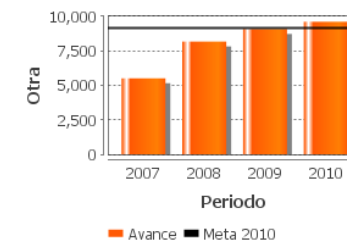
1. Número de niños que reciben servicio de la red de estancias infantiles

Unidad de medida	Año Base	Frecuencia	Meta 2010	Valor 2010	Valor 2009
Niño	2007	Trimestral	272,000	264,164.00	261,862.00



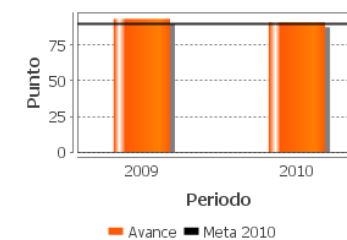
2. Número de estancias infantiles activas en la red de estancias infantiles

Unidad de medida	Año Base	Frecuencia	Meta 2010	Valor 2010	Valor 2009
Otra	2007	Trimestral	9,100.00	9,587.00	9,061.00



3. Satisfacción con la calidad en los servicios de cuidado infantil

Unidad de medida	Año Base	Frecuencia	Meta 2010	Valor 2010	Valor 2009
Punto	2009	Anual	90.00	91.00	93.40



SD: Sin Dato ND: No Disponible

Fuentes de Información

Matriz de Indicadores (MIR) 2010, Anexo Matriz Indicadores, Fichas Técnicas de Indicadores, Reglas de Operación (ROP), Evaluación Específica de Desempeño 2009-10 (EED09), Plantilla de Población Atendida, Documentos definición y justificación de Población Potencial, Objetivo y Atendida, Documento Institucional (OD) 2011, Documento de Trabajo (DT) 2011, Informes Trimestrales (IT), Informes de Evaluaciones Externas, Consideraciones sobre la evolución del presupuesto, Documentos Avances del Programa del año en curso (AVP), Otros documentos relevantes del Pp, Evaluación de Impacto Preliminar 2011, Evaluaciones internas.

**En el Informe Completo se puede consultar el Glosario de Acrónimos*

Calidad y Suficiencia de la Información disponible para la Evaluación

El SED contiene amplia información de alta calidad y es suficiente para llevar a cabo la evaluación en todos sus apartados.

Información de la Evaluación**Datos generales del evaluador:**

1. Instancia Evaluadora: El Colegio de México
2. Coordinador de la Evaluación: Edwin van Gameren
3. Correo Electrónico: egameren@colmex.mx
4. Teléfono: 54493000

Forma de contratación del evaluador externo:

- Convenio
- Costo de la evaluación y fuente de financiamiento:
 - \$74,117.65
 - 1 (Recursos Fiscales)

Unidad administrativa responsable de dar seguimiento a la evaluación

Dirección General de Políticas Sociales

Datos del Titular:

Nombre: María Gabriela González Martínez
Teléfono: (55) 51417900 ext. 54350
Correo electrónico: mariag.gonzalez@sedesol.gob.mx

Datos de Contacto para la Evaluación Específica de Desempeño 2010-2011 (CONEVAL):

- Thania de la Garza Navarrete tgarza@coneval.gob.mx (55) 54817200 ext. 70045
- Hortensia Pérez Seldner hperez@coneval.gob.mx (55) 54817200 ext. 70018
- Liv Lafontaine Navarro llafontaine@coneval.gob.mx (55) 54817200 ext. 70090
- Florencia Leyson Lelevier fleyson@coneval.gob.mx (55) 54817200 ext. 70083
- Erika Ávila Mérida eavila@coneval.gob.mx (55) 54817200 ext. 70089