

**● Descripción****▶ ¿Qué busca?**

Contribuir a abatir el rezago en materia de acceso y permanencia en el trabajo que enfrentan las madres trabajadoras y padres solos con hijos entre 1 y 3 años 11 meses (un día antes de cumplir los 4 años) en hogares con ingresos de hasta 6 salarios mínimos incrementando la oferta y apoyando la demanda de los servicios de cuidado infantil.

**▶ ¿Qué resultados quiere lograr?**

Madres trabajadoras y padres solos con hijos entre 1 y 3 años 11 meses (un día antes de cumplir los 4 años) en hogares con ingresos de hasta 6 salarios mínimos, cuentan con tiempo disponible para acceder, permanecer en el mercado laboral y/o estudiar por el

**● Resultados**

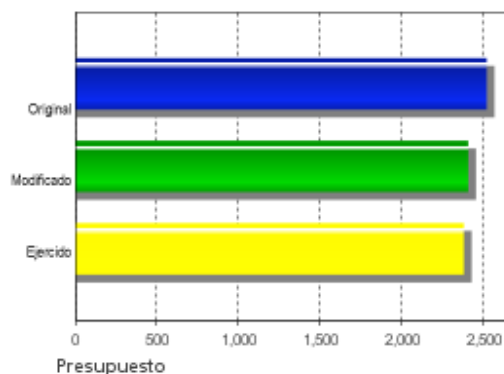
*El Programa está desarrollando una Evaluación de Impacto que permitirá identificar resultados atribuibles al mismo.*

**● Hallazgos Relevantes**

El informe cualitativo del estudio 'Diseño Metodológico y levantamiento de Línea Base para la medición de impacto del Programa' muestra que el programa permite que las madres tengan tiempo disponible para buscar un empleo y en el caso de las que laboran significa tener mayor productividad y tranquilidad en el trabajo. Las beneficiarias manifestaron un impacto en sus vidas como mujeres; perciben una ganancia en autonomía, autodeterminación, y mayor autoestima. El informe sugiere que la nutrición y el desarrollo de los niños potenciales beneficiarios del programa mejorarían si entraran a las estancias ya que se podrían beneficiar de una mayor variedad en su dieta y de una mayor estimulación temprana.

(EXT2009)

Presupuesto 2009 (Millones de Pesos)



### ● Avances Indicadores

Tanto los indicadores de resultados como los de servicios y gestión se han comportado de manera favorable, lo que sugiere que el funcionamiento del programa a lo largo del tiempo ha sido positivo. A pesar de que no es posible inferir causalidad utilizando dichos indicadores, sí hay evidencia suficiente de la existencia de una relación de asociación positiva entre el programa y sus objetivos (general y específico).

### ● Avances 2010

En las Reglas de Operación 2010 mejoró la definición de la población objetivo al pasar de hogares con ingresos de hasta 6 salarios mínimos a hogares con ingresos mensuales de hasta 1.5 salarios mínimos per cápita. Se incluye también la obligación de las responsables de las estancias de designar a una asistente quien deberá cursar la capacitación inicial del Programa y las capacitaciones complementarias determinadas por el DIF Nacional y la Sedesol, así como la obligación de no atender a más de 60 niños y niñas en la estancia.

### ● Aspectos de Mejora derivados de las Evaluaciones Externas

#### Avances en Aspectos de Mejora 2008

El programa ha realizado avances significativos con relación a los aspectos susceptibles de mejora. El 100% de las acciones de mejora se ha realizado de acuerdo con las fechas de término tanto en el caso de las acciones relacionadas con los dos aspectos específicos como en el de las relacionadas con los tres aspectos institucionales. La mayoría de los avances han sido para garantizar la seguridad y la calidad en los servicios de cuidado infantil y para mejorar la cobertura y focalización del programa, garantizando así el acceso en zonas rurales y marginadas. Destaca la presentación de una propuesta para actualizar el monto del subsidio que no ha sido aceptada en dos ocasiones por cuestiones de disponibilidad presupuestal a pesar de contar con una sólida justificación.

#### Aspectos que el Programa ha decidido realizar

Continuar con el proceso de mejora de las Matrices de Indicadores, documentando su solidez técnica, relevancia y el establecimiento de líneas de base y metas. Actualizar y difundir los diagnósticos de los problemas que atienden los programas sociales, documentando la medición de la población potencial y objetivo. Contar con una agenda de evaluación de resultados de los programas sociales, privilegiando las evaluaciones de impacto y de seguimiento a beneficiarios.



### ● Conclusiones del Evaluador Externo

El programa cumple con su objetivo ya que existe evidencia de que apoya a las madres trabajadoras y padres solos para que cuenten con tiempo disponible para acceder o permanecer en el mercado laboral o estudiar. El programa aún no cuenta con los resultados de una evaluación de impacto ya que ésta se encuentra en fase de desarrollo. Diversos documentos muestran que la percepción de las beneficiarias respecto a los beneficios que otorga el programa es bastante buena. Entre ellos destacan la nutrición y el desarrollo de los niños. A pesar de que estos rubros no aparecen de forma explícita en los objetivos del programa, se constituyen como aspectos fundamentales que incidirán de forma positiva y significativa en la vida futura de los niños. Por otra parte, resaltan las restricciones presupuestarias que enfrenta el programa. Varios estudios han concluido que para mantener la calidad del servicio en las estancias, apoyar la economía de los beneficiarios y eventualmente atender a una población más amplia se requiere destinar una cantidad mayor de recursos. Debido a las restricciones presupuestarias no se han podido actualizar los apoyos económicos de acuerdo a la inflación. Tampoco se ha podido garantizar que la disponibilidad de espacios sea aprovechada a pesar de que pueda existir demanda para cubrirlos. Esto podría desincentivar la creación de Estancias Infantiles en un futuro al no garantizar las expectativas que se les generan a las responsables.

### ● Fortalezas

El programa contribuye a mejorar el desarrollo de los niños que van a las estancias. Cuenta con indicadores de resultados pertinentes, relevantes y confiables. Hay claridad en los aspectos de mejora. La cobertura evoluciona de manera positiva. Tiene presencia en zonas rurales y marginadas. Ofrece capacitación adecuada a las responsables de estancias. Las condiciones en materia de seguridad en las estancias fueron reforzadas. Cuenta con un eficiente mecanismo de supervisión de estancias.

### ● Retos y Recomendaciones

Las restricciones presupuestarias no permiten actualizar los apoyos otorgados ni llenar los espacios disponibles. Existen horarios no atendidos por las estancias que podrían promoverse a través de incentivos económicos. La medición de las asistencias de los niños a través de un sistema manual es poco confiable. Se sugiere digitalizar el proceso.



- Observaciones CONEVAL

El Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social reconoce el esfuerzo que han realizado los responsables del programa en la elaboración de indicadores. Es recomendable continuar trabajando para mejorar el conjunto de indicadores que reflejen de manera integral y fiel los resultados y avances del programa.

### ● Población

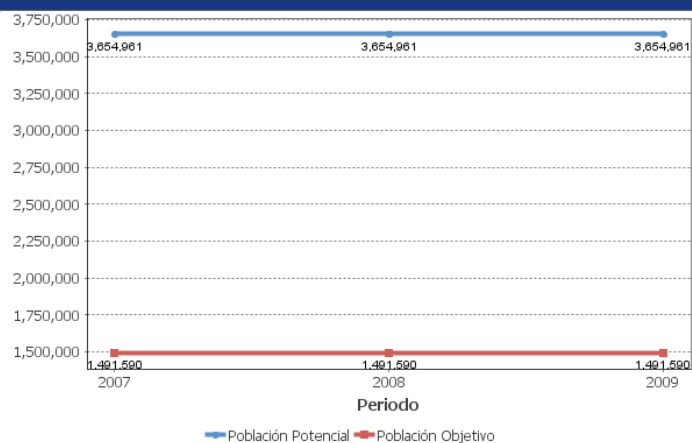
#### Definición de Población Objetivo

Es el subconjunto de la población potencial que el programa busca atender en el corto y mediano plazos, teniendo en consideración las limitaciones institucionales y financieras existentes. Se aplica la tasa de participación laboral femenina en el país (40.8%) a la población potencial (3,654,826).

|                                       | Unidad de Medida | Valor 2009 | Incremento en cobertura respecto de 2008 |
|---------------------------------------|------------------|------------|--|
| Población Potencial                   | Mujeres          | 3,654,961  | 0%                                       |
| Población Objetivo                    | Mujeres          | 1,491,590  | 0%                                       |
| Población Atendida                    | Mujeres          | 494,354    | 56.63%                                   |
| Población Atendida Población Objetivo | Porcentaje       | 33.14%     | 11.98%                                   |

ND: No Disponible SD: Sin Dato

### ● Evolución de la Cobertura



### ● Cobertura



|                       |       |
|-----------------------|-------|
| Entidades atendidas   | 32    |
| Municipios atendidos  | 1,234 |
| Localidades atendidas | 1,992 |

### ● Análisis de la Cobertura

La cobertura ha evolucionado positivamente. La población atendida creció 170% entre 2007 y 2008 y casi 60% entre 2008 y 2009, por lo que se atiende a más del 30% de la población objetivo. El crecimiento en 2009 no fue tan rápido debido a acontecimientos ajenos al programa (influenza, incendio de la guardería ABC) que ralentizaron su crecimiento. El programa atiende a más de 1,200 municipios en todo el país y existen estancias en 45 de los 250 municipios con menor Índice de Desarrollo Humano.

### Alineación de la Matriz de Indicadores con el PND

#### Objetivo del PND

Reducir significativamente las brechas sociales, económicas y culturales persistentes en la sociedad, y que esto se traduzca en que los mexicanos sean tratados con equidad y justicia en todas las esferas de su vida, de tal manera que no exista forma alguna de discriminación.

#### Objetivo Sectorial

Abatir el rezago que enfrentan los grupos sociales vulnerables a través de estrategias de asistencia social que les permitan desarrollar sus potencialidades con independencia y plenitud.

#### Fin

Contribuir a abatir el rezago en materia de acceso y permanencia en el trabajo que enfrentan las madres trabajadoras y padres solos con hijos entre 1 y 3 años 11 meses (un día antes de cumplir los 4 años) en hogares con ingresos de hasta 6 salarios mínimos incrementando la oferta y

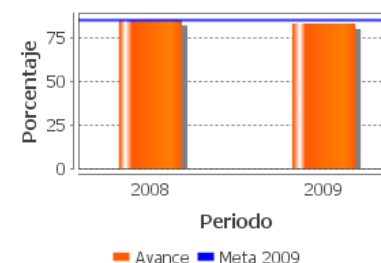
#### Propósito

Madres trabajadoras y padres solos con hijos entre 1 y 3 años 11 meses (un día antes de cumplir los 4 años) en hogares con ingresos de hasta 6 salarios mínimos, cuentan con tiempo disponible para acceder, permanecer en el mercado laboral y/o estudiar por el uso de servicios de cuidado infantil.

### Indicadores de Resultados

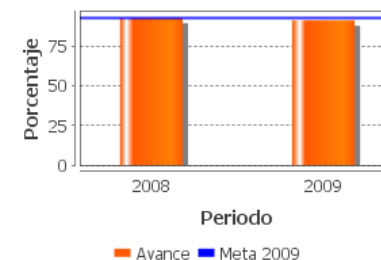
1. Porcentaje de beneficiarios que permaneciendo más de dos meses en el Programa accedieron a un trabajo remunerado.

| Unidad de medida | Frecuencia | Meta 2009 | Valor 2009 | Valor 2008 |
|------------------|------------|-----------|------------|------------|
| Porcentaje       | Semestral  | 85        | 83         | 85.0       |



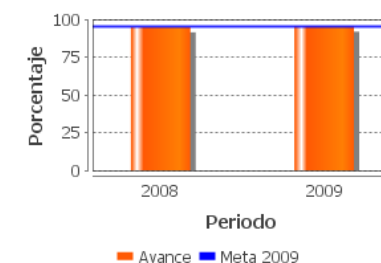
2. Porcentaje de beneficiarios que tenían trabajo al momento de ingreso al programa y mientras están en el programa logran mantenerse en un trabajo remunerado.

| Unidad de medida | Frecuencia | Meta 2009 | Valor 2009 | Valor 2008 |
|------------------|------------|-----------|------------|------------|
| Porcentaje       | Semestral  | 93        | 91.5       | 93.0       |



3. Porcentaje de beneficiarios que utilizan el tiempo disponible generado por el uso de los servicios de cuidado infantil para buscar empleo, capacitarse para el empleo o trabajar.

| Unidad de medida | Frecuencia | Meta 2009 | Valor 2009 | Valor 2008 |
|------------------|------------|-----------|------------|------------|
| Porcentaje       | Semestral  | 95        | 95.4       | 95.0       |



ND: No Disponible SD: Sin Dato

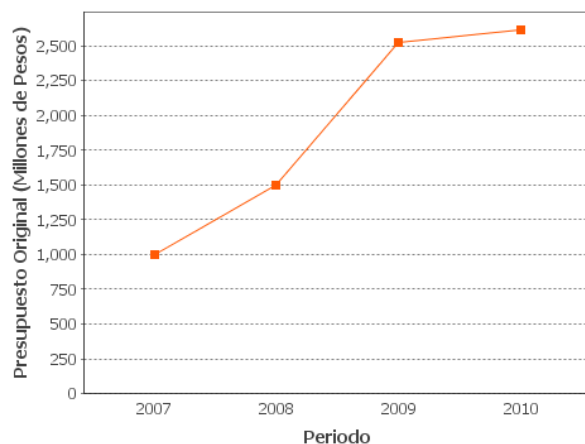
### Programa de estancias infantiles para apoyar a madres trabajadoras

### Dirección General de Políticas Sociales

#### Componentes

Calidad en los servicios de cuidado infantil otorgada, en coordinación con el DIF Nacional.  
Estancias para el cuidado infantil afiliadas a la Red de Estancias Infantiles.  
Apoyos entregados a las responsables de las Estancias Infantiles en la modalidad de apoyos a madres trabajadoras y padres solos para cubrir parcialmente el costo de los servicios de atención y cuidado infantil para hijos entre 1 y 3 años 11 meses (un día antes de cumplir los 4 años).

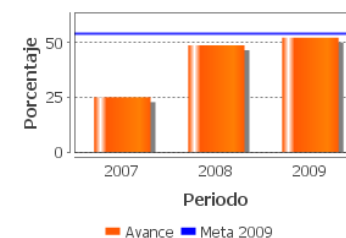
#### Evolución del Presupuesto



#### Indicadores de Servicios y Gestión

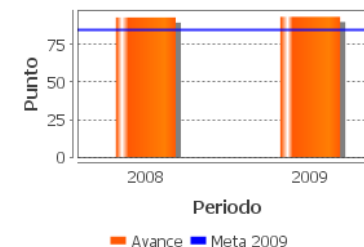
1. Avance en la meta sectorial de niños que reciben servicio de la Red de Estancias Infantiles.

| Unidad de medida | Frecuencia | Meta 2009 | Valor 2009 | Valor 2008 |
|------------------|------------|-----------|------------|------------|
| Porcentaje       | Trimestral | 54        | 52.37      | 48.88      |



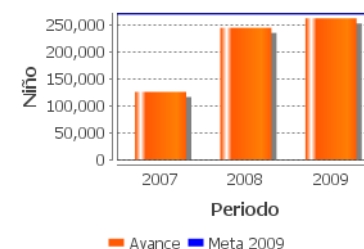
2. Satisfacción por la calidad en los servicios de cuidado infantil.

| Unidad de medida | Frecuencia | Meta 2009 | Valor 2009 | Valor 2008 |
|------------------|------------|-----------|------------|------------|
| Punto            | Anual      | 85        | 93.4       | 93         |



3. Número de Niños que reciben servicio de la Red de Estancias Infantiles.

| Unidad de medida | Frecuencia | Meta 2009 | Valor 2009 | Valor 2008 |
|------------------|------------|-----------|------------|------------|
| Niño             | Trimestral | 272,000   | 261,862    | 244,417    |



ND: No Disponible SD: Sin Dato



## ● Fuentes de Información

Reglas de Operación 2009 (ROP09), Matriz de Indicadores 2009 (MIR09), Fichas técnicas de Indicadores 2009 (FT09), Notas técnicas de Indicadores 2009 (OTR09), Informes Trimestrales 2009 (IT09), Plantillas de población atendida (OTR09-2), Matriz de cobertura (OTR09-3), Documentos de trabajo (DT), Documentos institucionales (DIN), Documentos de avances en las acciones de mejora del programa (AAM), Encuesta a Beneficiarias 2009 (OTR09-4), Diagnóstico de la problemática de las madres con hijos pequeños para acceder o permanecer en el mercado laboral (OTR09-5), Informe de la Evaluación Específica de Desempeño 2008 (EED08), Diseño Metodológico y levantamiento de Línea Base para la medición de impacto del Programa (EXT09), Evaluación del Diseño del Programa 2007 (EDS07).

## ● Información de la Evaluación

### Datos generales del evaluador:

1. Institución Evaluadora: El Colegio de México
2. Coordinador de la Evaluación: Angel Calderón Madrid
3. Correo Electrónico: [acalde@colmex.mx](mailto:acalde@colmex.mx)
4. Teléfono: 54493000

### Forma de contratación del evaluador externo:

- Adjudicación directa
- Costo de la evaluación y fuente de financiamiento:  
· \$83,000.00

### Unidad administrativa responsable de dar seguimiento a la evaluación

**-Unidad Administrativa Responsable:**  
Dirección General de Políticas Sociales

#### **-Datos del Titular:**

Nombre: Joanna Cristo Aguirre  
Teléfono: 55 51417900 21302  
Correo electrónico: [joanna.cristo@sedesol.gob.mx](mailto:joanna.cristo@sedesol.gob.mx)

### Datos de Contacto:

- Thania de la Garza Navarrete [tgarza@coneval.gob.mx](mailto:tgarza@coneval.gob.mx) (55) 54817200 ext. 70045
- Hortensia Pérez Seldner [hperrez@coneval.gob.mx](mailto:hperrez@coneval.gob.mx) (55) 54817200 ext. 70018